

Projekt uzasadnienia na etapie wyłożenia do publicznego wglądu
Kursywą oznaczono czynności niewykonane na obecnym etapie prac
UZASADNIENIE

do uchwały Nr Rady Gminy Goszczyn
z dnia r.
w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
fragmentu obrębu Goszczyn w rejonie cmentarza

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobu ich zagospodarowania rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Rada Gminy Goszczyn podjęła uchwałę Nr XI.63.2019 z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu Goszczyn w rejonie cmentarza.

Plan został sporządzony zgodnie z zakresem określonym w art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. *w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego* (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587).

Przyjęte wskaźniki kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu wynikają z istniejącego stanu zagospodarowania oraz ustaleń Studium. Ich dobór służy kontynuacji cech istniejącej zabudowy i tym samym zachowaniu ładu przestrzennego. W toku prac nad planem rozważane były różne rozwiązania przestrzenne. Spośród rozpatrywanych wariantów, zarówno w zakresie rozwiązań przestrzennych, jak i sformułowań ustaleń planu wybrano te najbardziej optymalne biorąc pod uwagę potrzeby ochrony środowiska, interes Gminy oraz oczekiwania mieszkańców i potencjalnych inwestorów.

Projekt planu został sporządzony zgodnie z zakresem określonym w art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, uwzględniając wymogi wynikające z art. 1 ust. 2 ustawy w następujący sposób:

- 1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz zasad kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenów;
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe – poprzez ustalenie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz zasad kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenów w dostosowaniu do formy istniejącej zabudowy, zarówno w obszarze planu, jak i na terenach z nim sąsiadujących;
- 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – poprzez ustalenie: ograniczeń w zakresie możliwości i intensywności wykorzystania terenów, zakazu realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, ograniczeń w zakresie możliwości lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymogów w zakresie ochrony powietrza, ochrony wód powierzchniowych i podziemnych, a także ochrony powierzchni ziemi; utrzymanie terenów o wysokim udziale powierzchni biologicznie czynnej (tereny zieleni urządzonej), utrzymania w większości niezagospodarowanych terenów użytkowanych rolniczo w dalszym rolniczym użytkowaniu;
- 4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – ustalenie wymogów w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego;
- 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1062) – poprzez ustalenie: obowiązku stosowania uniwersalnego projektowania w rozumieniu ww. ustawy, zasad ochrony środowiska, wymagań kształtowania przestrzeni publicznych oraz kształtowania zagospodarowania w zgodzie z wymogami przepisów prawa;

- 6) walory ekonomiczne przestrzeni – poprzez utrzymanie i rozwój istniejącego sposobu zagospodarowania;
- 7) prawo własności – poprzez kształtowanie zagospodarowania w sposób racjonalny, możliwie w jak najmniejszym stopniu ingerującym w prawo własności, uzasadnionym wymogami ochrony środowiska i ładu przestrzennego;
- 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – wprowadzono ustalenia w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa;
- 9) potrzeby interesu publicznego – poprzez ustalenie wymagań kształtowania przestrzeni publicznych, zasad rozwoju infrastruktury technicznej;
- 10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych – poprzez ustalenie możliwości zachowania i użytkowania istniejących urządzeń infrastruktury technicznej, ich modernizacji, przebudowy lub rozbudowy, a także możliwości lokalizowania nowych urządzeń infrastruktury technicznej na określonych w planie; ustalenie wymogów w zakresie układu komunikacyjnego, jego parametrów oraz powiązań z układem zewnętrznym;
- 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, oraz zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych poprzez:
 - a) podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do sporządzenia dokumentu oraz *wyłożeniu do publicznego wglądu* zgodnie z wymogami przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.), w formie ogłoszeń w prasie, obwieszczeń zawieszonych na tablicy ogłoszeń oraz zamieszczonych w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Goszczyn,
 - b) *udostępnienie projektu planu do wglądu w dniach od 1 kwietnia 2021 r. do 22 kwietnia 2021 r. w okresie jego wyłożenia do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Gminy Goszczyn,*
 - c) *zorganizowanie i przeprowadzenie dyskusji publicznej w dniu 15 kwietnia 2021 r.,*
 - d) umożliwienie składania wniosków do planu i *uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu,*
 - e) bieżące informowanie osób zainteresowanych o prowadzonych pracach projektowych oraz udostępnianie dokumentacji prac planistycznych przez Urząd Gminy Goszczyn;
- 12) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – poprzez ustalenie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, w tym w zakresie zaopatrzenia w wodę.

Charakterystyka, w tym główny powód sporządzenia planu

Obszar opracowania obejmuje fragment obrębu Goszczyn w rejonie cmentarza, położony w północnej części obrębu. Jego powierzchnia wynosi ok. 24,0 ha. Obszar objęty Planem jest obszarem wielofunkcyjnym i obejmuje tereny przekształcone na skutek działalności człowieka. W centrum obszaru zlokalizowany jest cmentarz, w ramach którego stwierdzono brak miejsc pochówku, co stało się przyczyną do podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu miejscowego.

Obszar planu charakteryzuje się średnim stopniem urbanizacji. Główna koncentracja zabudowy występuje w części wschodniej obszaru oraz wzdłuż ul. Koziętułskiej. Na istniejącą w ww. obszarze zabudowę składają się w głównie tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, tereny zabudowy zagrodowej, tereny zabudowy usługowej oraz tereny zabudowy usług publicznych. Południowozachodnia i zachodnia część obszaru użytkowana jest rolniczo. Przez centralną część obszaru oraz wzdłuż ul. Koziętułskiej przebiegają linie elektroenergetyczne 15 kV. Elementem zagospodarowania wymagającym szczególnego uwzględnienia, wchodzącym częściowo w obszar planu jest strefa ochrony konserwatorskiej historycznego układu urbanistycznego znajdująca się we wschodniej części Planu.

Forma zabudowy w obszarze jest urozmaicona. Występują zarówno obiekty jedno i dwukondygnacyjne. Działki budowlane (w zabudowie mieszkaniowej jednorodzinnej i niezagospodarowane) posiadają w większości duże powierzchnie i wąskie fronty, licznie występują budynki lokalizowane bezpośrednio przy granicy działki budowlanej.

Przez obszar objęty Projektem Planu przebiegają drogi powiatowe oraz drogi gminne. W obszarze zlokalizowane są zabytki – cmentarz parafialny rzymsko-katolicki z ok 1863 r., budynek mieszkalny przy ul. Koziętułskiej 2, kapliczka przy ul. Koziętułskiej 4, historyczny układ urbanistyczny Goszczyna oraz stanowiska archeologiczne.

Projektowane przeznaczenie terenu wprowadza odpowiednie regulacje wobec istniejącego sposobu zagospodarowania.

Celem sporządzenia planu jest określenie szczegółowych zasad i metod kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu w celu ochrony ładu przestrzennego oraz wartości przyrodniczych i kulturowych obszaru z uwzględnieniem istniejącego i planowanego zagospodarowania terenów sąsiednich.

Procedura sporządzania planu miejscowego została przeprowadzona w trybie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Wójt Gminy Goszczyn w dniu 18 grudnia 2019 r. ogłosił w prasie oraz poprzez obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Goszczyn, w trybie art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz art. 39, art. 46 pkt 1, art. 54 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* o przystąpieniu do sporządzenia planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko, określając formę, miejsce i termin składania wniosków. Wnioski mogły być składane na piśmie w terminie do dnia 31 stycznia 2020 r. w siedzibie Urzędu Gminy Goszczyn, ul. Bądkowska 2, 05-610 Goszczyn oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich podpisem elektronicznym na adres email: sekretariat@goszczyn.com.pl

W odpowiedzi na ogłoszenie do Urzędu Gminy Goszczyn wpłynął 1 wniosek, który następnie został rozpatrzony przez Wójta Gminy Goszczyn.

Opracowany projekt planu został poddany procedurze opiniowania i uzgodnień zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. a i b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. W wyniku przeprowadzonej procedury projekt planu został pozytywnie zaopiniowany i uzgodniony przez wszystkie upoważnione do tego instytucje.

W trybie art. 17 pkt. 9 i 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 39 ust. 1 pkt 2–5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dnia 24 marca 2021 r. Wójt Gminy ogłosił w prasie oraz poprzez obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Goszczyn o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 1 kwietnia 2021 r. do 22 kwietnia 2021 r. W ogłoszeniu oraz obwieszczeniu Wójt Gminy poinformował o:

- 1) możliwości składania uwag do projektu Planu oraz Prognozy na piśmie bezpośrednio lub listownie do Urzędu Gminy Goszczyn, a także w postaci elektronicznej: bez konieczności opatrywania bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu na adres e-mail urzędu lub za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej, z podaniem imienia i nazwiska lub nazwy jednostki organizacyjnej i adresu, oznaczenia nieruchomości, której uwaga dotyczy, wyznaczając dzień 7 maja 2021 r. jako końcowy termin ich składania;*
- 2) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;*

3) *dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie Planu rozwiązaniami zaplanowanej na dzień 15 kwietnia 2021 r.*

W dniu 15 kwietnia 2021 r. przeprowadzono dyskusję publiczną. Na zorganizowaną dyskusję publiczną zgłosili się zainteresowani mieszkańcy i inwestorzy.

Uwagi do projektu Planu mogły być zgłaszane w terminie od 1 kwietnia 2021 r. do 7 maja 2021 r. na piśmie bezpośrednio lub listownie do Urzędu Gminy Goszczyn, 05-610 Goszczyn, ul. Bądkowska 2. W przewidzianym okresie na składanie uwag do Urzędu Gminy Goszczyn wpłynęło ... uwag. Wójt zgodnie z art. 17 ust. 12 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozpatrzył uwagi

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* plan uchwała rada gminy, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania zgodnie z przepisami o finansach publicznych.

Dla potrzeb projektu Planu, zgodnie z wymogiem art. 17 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko oraz zgodnie z art. 17 pkt 5 ustawy prognozę skutków finansowych uchwalenia Planu.

Zgodnie z art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* sytuując nową zabudowę uwzględniono wymagania ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walory ekonomiczne przestrzeni poprzez:

- 1) kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego; rozwój zabudowy przewiduje się w obszarze posiadającym dostęp do dróg publicznych, w granicach obszaru wskazanego w Studium;
- 2) zapewnianie rozwiązań przestrzennych, ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów poprzez ustalenie zasad kształtowania zagospodarowania w zgodzie z wymogami przepisów prawa, uwzględnienie dla nowych dróg parametrów uwzględniających realizację ciągów pieszych lub pieszo-rowerowych;
- 3) zaplanowanie nowej zabudowy jako uzupełnienie istniejącej zabudowy zlokalizowanej w obszarze Planu i jego bezpośrednim sąsiedztwie – tereny przewidywane do rozwoju zainwestowania w obszarze objętym Planem obejmują istniejące tereny zurbanizowane oraz bezpośrednio z nimi sąsiadujące; charakteryzujące się dobrym dostępem do sieci komunikacyjnej oraz znacznym wyposażeniem w sieci infrastruktury technicznej pozwalającym na obsługę nowej zabudowy.

Sposób uwzględnienia uniwersalnego projektowania

Ustanowiono obowiązek uniwersalnego projektowania w rozumieniu przepisów odrębnych z zakresu zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. W szczególności uwzględniono obowiązek projektowania zagospodarowania terenu z zastosowaniem uniwersalnego projektowania.

Zgodność z ustaleniami Studium

Dokonano badania rozwiązań przyjętych w projekcie planu w zakresie zgodności z ustaleniami obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goszczyn, przyjętego uchwałą Nr XXV.110.2017 Rady Gminy Goszczyn z dnia 20 września 2017 r. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono:

- 1) w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goszczyn dla terenu objętego planem wskazano funkcję:
 - a) obszary funkcjonalne zabudowa wiejskiej (M),
 - b) obszary funkcjonalne zieleni (ZC),
 - c) obszary funkcjonalne produkcji rolniczej z rozproszoną zabudową (R/M),
 - d) obszary funkcjonalne przyrodniczo – krajobrazowe (Zk),
 - e) wody powierzchniowe (WS),

- f) drogi komunikacji kołowej wg kategorii:
 - drogi powiatowe lokalne (KDL),
 - drogi gminne dojazdowe (KDD);
- 2) w projekcie planu miejscowego ustalono przeznaczenie:
 - a) tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, oznaczone symbolami **1MNU–9MNU**,
 - b) tereny zabudowy zagrodowej, mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, oznaczone symbolami **1RMU i 2RMU**,
 - c) tereny zabudowy zagrodowej, oznaczone symbolami **1RM–3RM**,
 - d) tereny zabudowy usługowej, oznaczone symbolami **1U i 2U**,
 - e) teren cmentarza, oznaczony symbolem **1ZC**,
 - f) tereny zieleni urządzonej, oznaczone symbolami **1ZP i 2ZP**,
 - g) tereny rolnicze, oznaczone symbolami **1R–4R**,
 - h) tereny łąk i pastwisk oraz zadrzewień i zakrzewień śródpolnych, oznaczone symbolami **1LRZ i 2LRZ**
 - i) tereny dróg publicznych:
 - teren ulicy zbiorczej, oznaczony symbolem **1KDZ**,
 - tereny ulic lokalnych, oznaczonych symbolami **1KDL i 2KDL**,
 - tereny ulic dojazdowych, oznaczonych symbolami **1KDD i 2KDD**,
 - j) teren ciągu pieszego, oznaczony symbolem **1CP**.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że projekt *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu Goszczyn w rejonie cmentarza* nie narusza ustaleń obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goszczyn, przyjętego uchwałą Nr XXV.110.2017 Rady Gminy Goszczyn z dnia 20 września 2017 r.

Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy

Sporządzona dla potrzeb projektu planu, zgodnie z wymogiem art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, prognoza skutków finansowych uchwalenia planu wykazała, iż realizacja ustaleń projektu planu skutkować będzie wpływami do budżetu gminy oraz wydatkami związanymi z realizacją ustaleń przedmiotowego Planu. Wydatki z budżetu przeznaczone na realizację ustaleń projektu Planu dotyczyć będą inwestycji stanowiących realizację zadań własnych gminy, określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*. obejmują one poszerzenia i urządzenie dróg gminnych.

Przewiduje się możliwość wystąpienia wpływów do budżetu Gminy z tytułu opłaty planistycznej.

Wójt Gminy Goszczyn, zgodnie z art. 17 pkt 14 ustawy opisz przedstawił Radzie Gminy Goszczyn projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu Goszczyn w rejonie cmentarza, którego część tekstowa stanowi treść uchwały, a część graficzna (rysunek planu) stanowi załącznik nr 1 do uchwały, wraz z załącznikiem nr 2 - rozstrzygnięciem w sprawie rozpatrzenia uwag do projektu planu, załącznikiem nr 3 - rozstrzygnięciem o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania oraz załącznikiem nr 4 – danymi przestrzennymi miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującymi: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych, atrybuty zawierające informacje o akcie oraz część graficzną planu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych – zapisane w formie elektronicznej.